



COMUNE DI ROBECCO PAVESE

PROVINCIA DI PAVIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.30

OGGETTO:

RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE AL 31.12.2020 EX ART. 20 D.LGS. N. 175/2016, COME INTEGRATO DAL DECRETO LEGISLATIVO 16.06.2017, N. 100

L'anno duemilaventuno addì trenta del mese di dicembre alle ore ventuno e minuti zero nella sala delle adunanze consiliari, convocato dal Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione Straordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. VILLANI ELENA - Presidente	Sì
2. BIANCHI PIER LUIGI - Consigliere	Sì
3. PAVESE ATTILIO - Consigliere	Sì
4. PASTORELLI MARCO - Consigliere	No
5. VERRI MATTEO - Consigliere	Sì
6. CAMPAGNOLI LORENZO - Consigliere	Sì
7. DAGRADI ELENA - Consigliere	No
8. MAIOCCHI RAFFAELE - Consigliere	Sì
9. FERRARA MAURO - Consigliere	Sì
10. PASSADORE MARCO - Consigliere	Sì
11. QUAGLINI BARBARA - Consigliere	Sì
Totale Presenti:	9
Totale Assenti:	2

Con l'intervento e l'opera del Vice Segretario Comunale Signor UMBERTO FAZIA MERCADANTE il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti la Signora VILLANI ELENA nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'art. 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

CONSIDERATO quanto disposto dal D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 (di seguito indicato con "Decreto correttivo");

VISTO che ai sensi del predetto T.U.S.P. (cfr. art. 4, c. 1) le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

ATTESO che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società:

- esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c. 2, del T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo:
 - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;*
 - b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;*
 - c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;*
 - d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;*
 - e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016";*
- ovvero, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, "in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (...), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato";

RILEVATO che per effetto dell'art. 24 T.U.S.P., entro il 30 settembre 2017 il Comune ha effettuato la ricognizione di tutte le partecipazioni dallo stesso possedute alla data del 23 settembre 2016, con delibera consiliare n.18 del 28.09.2017, stabilendo di non alienare alcuna delle partecipazioni possedute, in quanto tutte soddisfano le previsioni del TUSP e sono funzionali all'offerta di servizi del Comune alla collettività;

RILEVATO che con delibera C.C. n. 31 del 28/12/2020 si è provveduto alla ricognizione periodica dell'assetto complessivo delle partecipazioni dirette detenute dal Comune al 31/12/2019 specificando l'acquisto di n. 10 azioni da A.S.M. Voghera S.p.A. con atto notarile datato 18/01/2019 e registrato in data 06/02/2019. A detta Società con Deliberazione C.C. n. 6 del 08/04/2020 è stato affidato in house il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti urbani e assimilabili indifferenziati con decorrenza dal 01/05/2020 per la durata di cinque anni.

DATO ATTO, infatti, che le società partecipate dal Comune di Robecco Pavese:

1. hanno ad oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente, di cui all'art. 4, c. 1, T.U.S.P., e soddisfano la convenienza economica e la sostenibilità finanziaria anche in considerazione della gestione, controllata dall'Ente, del servizio affidato, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, come previsto dall'art. 5, c. 2, del Testo unico;
2. sono riconducibili alle categorie di cui all'art. 4, c. 2, T.U.S.P. e sono perfettamente efficienti, sia dal punto di vista tecnico-organizzativo che sotto l'aspetto economico-finanziario;

DATO ATTO che in linea con le disposizioni del predetto Testo unico viene monitorata l'efficiente gestione delle partecipazioni dell'Ente, assicurando la tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché la razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

TENUTO CONTO che il Comune di Robecco Pavese ha deliberato di mantenere le partecipazioni elencate nell'allegato alla delibera C.C. n. 31/2020 in quanto le società partecipate:

- producono servizi economici di interesse generale a rete di cui all'art. 3-bis, D.L. n. 138/2011 e s.m.i., anche fuori dall'ambito territoriale del Comune di Robecco Pavese alle quali l'Ente ha affidato detti servizi;
- sulle stesse è esercitato il controllo analogo ai sensi dell'art. 16, D.Lgs. n. 175/2016,
- esse rispettano i vincoli in tema di partecipazione di capitali privati (c.1) e soddisfano il requisito dell'attività prevalente producendo almeno l'80% del loro fatturato nell'ambito dei compiti affidati dagli enti soci (c.3) pur potendo rivolgere la produzione ulteriore (rispetto a detto limite) anche a finalità diverse, fermo il rispetto dell'art. 4, c. 1, D.Lgs. n. 175/2016, a condizione che tale ulteriore produzione permetta di conseguire economie di scala od altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;

VALUTATE pertanto in corso d'anno le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

PRESO ATTO di quanto disposto dall'art. 20 del TUSP che fa obbligo alle Amministrazioni Pubbliche di effettuare annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni entro il 31 dicembre di ogni anno, provvedendo alla sua trasmissione alla Sezione di Controllo della Corte dei Conti competente per territorio;

TENUTO CONTO degli atti istruttori compiuti dai servizi ed uffici comunali competenti, ed in particolare delle analisi e valutazioni di carattere economico, sociale, organizzativo, finanziario e commerciale dagli stessi svolte in ordine alle partecipazioni detenute espresse nella Relazione Tecnica allegata alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale;

TENUTO CONTO del parere espresso dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 239, c. 1, lett. b), n. 3), D.Lgs. n. 267/2000;

CONSIDERATA l'urgenza di adempiere alla scadenza prevista dalla normativa in oggetto;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica, tecnico-amministrativa e contabile di cui agli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000;

Con voti unanimi favorevoli,

DELIBERA

1. di procedere alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dal Comune alla data del 31.12.2020;
2. di ottemperare gli obblighi di cui all'art. 20 comma 1 del TUSP, approvando l'allegata relazione;
3. di incaricare i competenti uffici comunali della trasmissione della presente alla Sezione di Controllo della Corte dei Conti della Lombardia nonché a tutte le partecipate dal Comune con le modalità indicate dall'art. 20, comma 3, del TUSP.

Successivamente, stante l'urgenza, con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese,

DELIBERA

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c.4 del D. Lgs. 267/2000.

Del che si è redatto il presente verbale

Il Sindaco
Firmato digitalmente
VILLANI ELENA

Il Vice Segretario Comunale
Firmato digitalmente
UMBERTO FAZIA MERCADANTE

Aggiornamento del Piano di Razionalizzazione delle Società partecipate

ANALISI PERIODICA

Analisi SITUAZIONE AL 31-12--2020

Ai sensi degli artt. 20 e 26, comma 11, T.U.S.P., modificato dal D. Lgs. 100/2017, entro il 31 dicembre di ogni anno il Comune deve provvedere ad effettuare una ricognizione di tutte le partecipazioni dallo stesso possedute alla data del 31 dicembre dell'anno precedente alla ricognizione, individuando quelle che devono essere alienate.

In particolare, ai sensi della normativa sopra richiamata, le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

Il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può, invece, mantenere partecipazioni in società

- esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, comma 2, del T.U.S.P.:
 - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
 - b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 50/2016;
 - c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio di interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'art. 180 del D. Lgs. 50/2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'art. 17, commi 1 e 2, del T.U.S.P.;
 - d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
 - e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 50/2016;
- ovvero al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, "in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (...), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore del mercato";

Si rammenta che l'Amministrazione comunale ha approvato il Piano Operativo di razionalizzazione delle società partecipate 2015 (art. 1, co. 612 della Legge 190/2014) con deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 23/03/2015. Mentre con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 28-09-2017 è stato approvato il Piano di revisione straordinaria delle partecipazioni possedute.

Al fine di individuare le azioni di razionalizzazione da attuare relativamente al c.d. “gruppo comunale”, sono state elaborate singole schede riepilogative per ogni organismo direttamente o indirettamente partecipato alla data del 31/12/2020, ove si dà atto della riconducibilità o meno della società ad una delle categorie ex art. 4, commi 1 - 3, t.u.s.p.

PARTECIPAZIONI DIRETTE

- **ASM VOGHERA S.P.A. C.F. 014299101183 - 0.0019% Quota di partecipazione da mantenere**

ASM Voghera è una società multiservizio che opera nel territorio offrendo servizi pubblici locali con elevati standard di qualità e nel rispetto dell'ambiente e del territorio circostante.

Produce servizi di interesse generale, beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, eroga servizi pubblici locali a favore della collettività amministrata e quindi risulta strettamente funzionale alle finalità istituzionali dell'Ente.

La Società ha altresì dimostrato la capacità di mantenere l'equilibrio economico di gestione, assicurando la conservazione del patrimonio e quindi di quello Comunale.

La Società costituisce un efficiente strumento per garantire l'erogazione dei servizi in grado di rispondere efficacemente ai bisogno della collettività

La società Asm Voghera Spa gestisce per il Comune di Robecco Pavese il servizio di raccolta, trasporto, smaltimento dei rifiuti.

La quota di partecipazione di Asm Voghera Spa è stata acquisita dal Comune di Robecco Pavese con atto notarile datato 18/01/2019 e registrato in data 06/02/2019. Con Delibera di Consiglio Comunale n. 6 del 08/04/2020 è stato affidato in house il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti urbani assimilabili indifferenziati con decorrenza dal 01/05/2020 per la durata di anni cinque.

Con riferimento all'art. 4 del D. Lgs 175/2016, la partecipazione in ASM Voghera Spa da parte del Comune di Robecco Pavese è quindi coerente con il disposto del comma 1 del citato articolo, svolgendo detta società attività di produzione di beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, tra le quali rientrano, ai sensi del successivo comma 2, quelle attività volte alla produzione di un servizio di interesse generale. Non v'è alcun dubbio alcuno, infatti, che il servizio di nettezza urbana sia un servizio pubblico essenziale di preminente interesse generale, realizzato al fine di assicurare l'igiene pubblica (in tal senso la Corte Costituzionale con sentenza 325/2010).

- **BRONI STRADELLA PUBBLICA SRL C.F. 02419480187 - Quota di partecipazione 0,4868% da mantenere**

Con efficacia dal 01/01/2018 Broni Stradella Spa e ACAOP Spa sono confluite in Broni Stradella Pubnlca Srl a seguito di fusione per incorporazione.

Da tale data non esistono più le azioni di Broni Stradella Spa e ACAOP Spa, esiste invece, una quota di partecipazione che nel caso specifico del Comune di Robecco Pavese è di € 39.490,27 pari allo 0,4868% del capitale sociale della Società.

Con atto a rogito notaio dott. Boiocchi, Repertorio N. 37901 Raccolta n. 1489, del 05.12.2017 è stata disposta la fusione per incorporazione delle società Acaop Spa e Broni Stradella S.p.a in Broni Stradella Pubblica SRL, con effetto dal 1.01.2018.

Quest'ultima società gestisce il servizio depurazione per il Comune di Robecco Pavese, venendo di conseguenza a meno l'alienazione delle quote di Broni Stradella Spa ormai incorporata nella Broni Stradella Pubblica srl.

PARTECIPAZIONI INDIRETTE del Comune per il tramite della Società diretta

ASM VOGHERA SPA

ASM VENDITA E SERVIZI S.R.L. 01991100189 - quota partecipazione indiretta 0,0019%

RETI DI VOGHERA S.R.L. 02722240187 - quota partecipazione indiretta 0,0019%

ASMT TORTONA S.P.A. 02021850066 - quota partecipazione indiretta 0,0014%

A2E SERVIZI S.R.L. 02064850189 - quota partecipazione indiretta 0,00067%

S.A.P.O. S.R.L. 01961490180 - quota partecipazione indiretta 0,00047%

VOGHERA ENERGIA S.P.A. 01889170187 - quota partecipazione indiretta 0,00038%

PAVIA ACQUE S.C.A.R.L. 02234900187 - quota partecipazione indiretta 0,00036%

GAL OLTREPO' PAVESE S.R.L. 026480110185 - quota partecipazione indiretta 0,00004%

BRONI STRADELLA PUBBLICA S.R.L. 0241948018-quota partecipazione indiretta 0,00001%

BANCO CENTROPADANA CREDITO COOPERATIVO S.C.A.R.L. 12514870158-quota partecipazione indiretta 0,000002%

PARTECIPAZIONI INDIRETTA PER L'ORGANISMO TRAMITE ASMT TORTONA S.P.A.:

GESTIONE AMBIENTE S.P.A.-quota partecipazione indiretta 0,0008%

GESTIONE ACQUA S.P.A.-quota partecipazione indiretta 0,0006%

IREN LABORATORI S.P.A.-quota partecipazione indiretta 0,00005%

PARTECIPAZIONI INDIRETTE del Comune per il tramite della Società diretta

BRONI STRADELLA PUBBLICA SRL

PAVIA ACQUE S.c.a.r.l 02234900187-quota partecipazione indiretta 0,0787%

GAL OLTREPO PAVESE SRL 02648010185-quota partecipazione indiretta 0,0119

BANCA C.C.C 12514870158-quota partecipazione indiretta 0,0007%

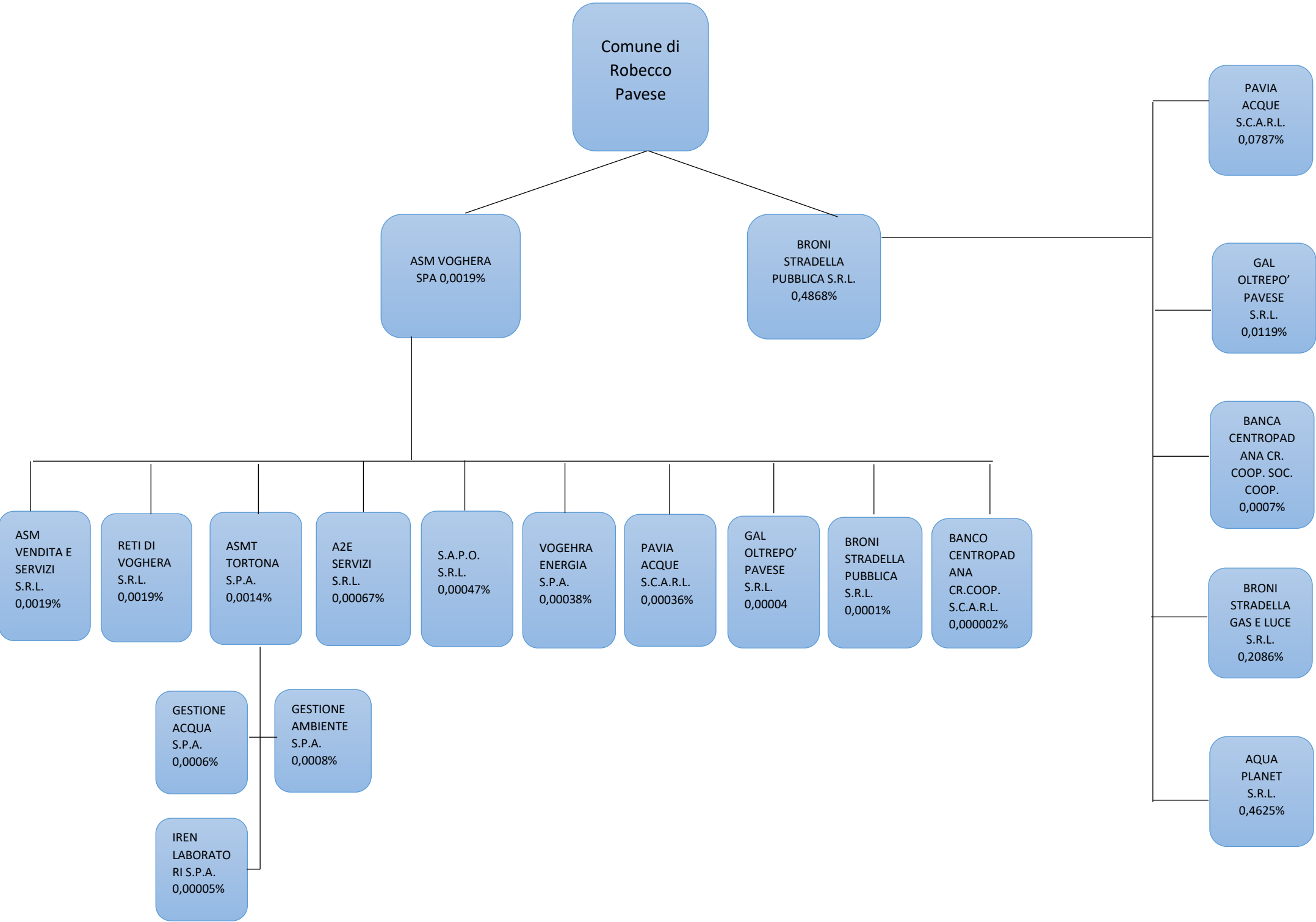
BRONI STRADELLA GAS E LUCE SRL 01967760180-quota partecipazione indiretta 0,2086%

AQUA PLANET SRL S.S.D. IN LIQUIDAZIONE 02210400186-quota partecipazione indiretta 0,4625%

Quanto sopra specificato, rapportato alla tipologia di attività esercitate dalle società partecipate, comportano conclusioni così riassumibili:

MANTENIMENTO DELLE PARTECIPAZIONI, CONSEGUENTI ALL'AZIONE DI RAZIONALIZZAZIONE

ESERCIZIO DELLA FACOLTA' DI NON PREDISPORRE IL BILANCIO CONSOLIDATO A PARTIRE DALL'ESERCIZIO 2018.





COMUNE DI ROBECCO PAVESE

PARERE AI SENSI DELL' ART. 49 D.L. VO. 18 AGOSTO 2000, N. 267

**OGGETTO: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE AL
31.12.2020 EX ART. 20 D.LGS. N. 175/2016, COME INTEGRATO DAL DECRETO
LEGISLATIVO 16.06.2017, N. 100**

Il sottoscritto Responsabile del Servizio esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs, 18/08/2000 n. 267 e s.m.i., attestando nel contempo, ai sensi dell'art. 147 - bis , 1° comma, del medesimo D.Lgs., la regolarità e la correttezza dell'atto amministrativo proposto.

Robecco Pavese, li 20/12/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Firmato digitalmente
Umberto Fazio Mercadante



COMUNE DI ROBECCO PAVESE

PARERE AI SENSI DELL' ART. 49 D.L. VO. 18 AGOSTO 2000, N. 267

**OGGETTO: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE AL
31.12.2020 EX ART. 20 D.LGS. N. 175/2016, COME INTEGRATO DAL DECRETO
LEGISLATIVO 16.06.2017, N. 100**

Il sottoscritto Responsabile del Servizio finanziario esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione, rilasciato, ai sensi degli artt. 49 e 147 - bis , 1° comma del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 e s.m.i..

Robecco Pavese, li 20/12/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Firmato digitalmente
Umberto Fazio Mercadante



COMUNE DI ROBECCO PAVESE

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

CONSIGLIO COMUNALE

ATTO N. 30 DEL 30/12/2021

OGGETTO: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE AL 31.12.2020 EX ART. 20 D.LGS. N. 175/2016, COME INTEGRATO DAL DECRETO LEGISLATIVO 16.06.2017, N. 100

DELIBERAZIONE DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA _____

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo pretorio digitale del Comune ed è divenuta esecutiva ai sensi dell'art.134, c. 3 del D.Lgs. 267/2000 in quanto trascorso il decimo giorno dalla pubblicazione.

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE

Firmato digitalmente
Umberto Fazio Mercadante



COMUNE DI ROBECCO PAVESE

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

CONSIGLIO COMUNALE

ATTO N. 30 DEL 30/12/2021

OGGETTO: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE AL 31.12.2020 EX ART. 20 D.LGS. N. 175/2016, COME INTEGRATO DAL DECRETO LEGISLATIVO 16.06.2017, N. 100

Si certifica che copia dell'atto viene pubblicata all'Albo Pretorio digitale del Comune dal **31-dic-2021** e vi rimarrà affissa per quindici giorni consecutivi fino al **15-gen-2022** come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 della Legge 69/2009.

Robecco Pavese, li 31-dic-2021

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE

Firmato digitalmente
Umberto Fazio Mercadante